**Подпрограмма надзора за объектами трубопроводного транспорта Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Подпрограмма Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Государственные гражданские служащие Сибирского управления Ростехнадзора (МТ) осуществляют надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на следующих территориях: Омской, Новосибирской, Томской, Тюменской, Кемеровской, Иркутской и Амурской областей, Алтайского и Красноярского краёв, Республики САХА (Якутия) и Республики Алтай. Эксплуатацию ОПО осуществляет 21 организация на основании соответствующих лицензий.

Под надзором находятся 249 опасных производственных объектов (далее – ОПО) магистрального трубопроводного транспорта:

1 класса - 49 ОПО;

2 класса - 165 ОПО;

3 класса – 19 ОПО;

4 класса – 16 ОПО (АГНКС перерегистрировали в 4 класс).

Количество инспекторов, осуществляющих надзор по МТ – 4 (в 2016 году – 3 человека).

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 2017 год, как и 2016 г., на объектах магистрального трубопроводного транспорта, подконтрольных Сибирскому управлению Ростехнадзора, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не было. За 2017 год произошло сокращение количества инцидентов с трёх (в 2016г.) до одного.

11.03.2017г. в АО «Транснефть – Центральная Сибирь» на 206 км магистрального нефтепровода «Александровское – Анжеро-Судженск» при проведении земляных работ повредили недействующий отбор давления. Площадь разлива нефти 3 м², объём утечки составил 0,08 м3.

Расследование инцидента проводила эксплуатирующая ОПО организация АО «Транснефть-Центральная Сибирь». Мероприятия, предложенные комиссией по расследованию инцидента, взяты на контроль Сибирским управлением Ростехнадзора.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

 В 2017 году следующие показатели надзорной и контрольной деятельности:

За 2017 год проведено 97 проверок предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, из них: 9 плановых и 35 внеплановых, 53 мероприятия в рамках постоянного надзора.

В ходе проведенных проверок выявлено 377 нарушений требований ФЗ, Правил и Норм.

По результатам проведенных проверок за 2017 год:

- назначено административных наказаний – 84, в том числе:

- штрафов – 84.

Общая сумма наложенных штрафов 4107,4 тыс. руб.

По сравнению с предыдущим годом увеличились показатели по количеству штрафов (84/62) и сумма штрафов (4107,4/1749,9). Это обусловлено тем, что, в 2017 году увеличилось количество плановых проверок(9/6).





Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Программы

При проведении проверочных мероприятий наиболее часто выявляются следующие нарушения:

- не проведение мероприятий, направленных на продление срока службы оборудования;

- не соблюдение ограничений установленных для охранных зон газопроводов (устройство свалок, проведение земляных работ без согласования собственниками);

- ведение эксплуатационной документации не в полном объеме;

- эксплуатация не принятого в установленном порядке оборудования и газопроводов;

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

По результатам анализа установлено, что основными причинами аварий стали:

1. Повреждения подземных трубопроводов в результате производства земляных работ в охранной зоне в связи с несвоевременным вызовом представителя эксплуатирующей организации на место и проведения работ по определению месторасположения газопровода шурфовкой в присутствии представителя эксплуатирующей организации.

На основании вышеизложенного, необходимо принять меры по усилению контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, а именно:

- повысить требовательность к готовности аварийно-диспетчерских служб;

- регулярно проводить тренировочные занятия по локализации и ликвидации возможных аварий с отработкой взаимодействия со службами других ведомств;

- пересмотреть и внести необходимые изменения в планы о локализации и ликвидации возможных аварий на объектах магистрального трубопроводного транспорта;

- повысить контроль за проведением строительно-монтажных (в том числе земляных) работ в охранных зонах трубопроводов с целью предотвращения механических повреждений трубопроводов;

- увеличить количество обходов подземных и надземных трубопроводов в месяц для определения мест утечек газа и повреждений технических устройств;

- не допускать нарушения производственным персоналом инструкций по безопасному проведению работ.

Так же для профилактики нарушений Сибирским управлением Ростехнадзора проводится информирование поднадзорных организаций об основных, наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных при проверках на объектах путем размещения информации на официальном интернет сайте. Размещение подобного рода информации так же позволяет поднадзорным предприятиям, в отношении которых проверочные мероприятия не проводились, организовать работу по выявлению и устранению подобных нарушений.

IV. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИТИЙ

План-графики в приложении к настоящей Подпрограмме.

V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДПРОГРАММЫ

Штатная численность государственных гражданских служащих, осуществляющих надзор за объектами трубопроводного транспорта, составляет 6 человек, фактическая – 6 человек. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 100 %. Высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы, имеют 100 % государственных гражданских служащих, 3 из них имеют два высших образования. 88% государственных гражданских служащих Управления служат в органе надзора свыше 5 лет.

В целом надзор укомплектован высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

Реализация подпрограммы осуществляется в пределах утвержденной штатной численности и доведенного финансирования на период реализации подпрограммы.

VI. ПЕРЕЧЕНЬ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ (С КОНТАКТАМИ), ОТВЕТСТВЕННЫХ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | **Руководитель программы** | | |
|  | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00; (383) 349-19-02 e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2. | **Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий** | | |
| 2.1 | Жданов Дмитрий Сергеевич | Начальник отдела | Тел. (383) 349-19-31  [e-mail: gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru](mailto:%20e-mail:%20gaz-nadzor@zsib.gosnadzor.ru) |
| 2.2 | Дмитренко  Виктор  Владимирович | Заместитель начальника отдела | Тел. (383) 349-19-31  [e-mail:](mailto:e-mail:%20) truboprovod@zsib.gosnadzor.ru |

V. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных надзором за объектами трубопроводного транспорта Сибирского управления Ростехнадзора, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

**ПЛАН-ГРАФИКИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2018-2020 ГОДЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными субъектами (совещания, конференции, круглые столы, заслушивания, информационные письма).  Участие с выступлениями в мероприятиях, проводимых Федеральными органами исполнительной власти, субъектов РФ и т.д. | Первый этап | Начальник отдела | В соответствии с планом работы Сибирского управления. |
| 2. | Анализ состояния аварийности и травматизма  в поднадзорных организациях по виду надзора на подконтрольных территориях | Первый этап | Заместитель начальника отдела | 1 раз в полгода  до 25 числа месяца следующего за отчетным. |
| 3. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Первый этап | Заместитель начальника отдела | 1 раз в полгода  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
| 4. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики по виду надзора и подконтрольным территориям.  По результатам анализа выявление наиболее часто повторяющихся нарушений, обобщение и направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов и администраций субъектов Российской Федерации | Первый этап | Заместитель начальника отдела | 1 раз в год  до 25 числа месяца следующего за отчетным.  1 раз в полгода  до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Проведение контрольно-надзорных мероприятий отделом | Первый этап | Заместитель начальника отдела, инспектора | Согласно плана работы Сибирского управления |
| 6. | Дача разъяснений и консультаций субъектам надзора по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Начальник отдела, заместитель начальника отдела, инспектора | По мере поступления обращений |
| 7. | Выступления с докладами  о правоприменительной практике на круглых столах, совещаниях и конференциях и т.д. | Второй этап | Начальник отдела | В соответствии с планом работы Сибирского управления |
| 8. | Анализ реализации правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Сибирском управлении. Представление результатов в отдел разрешительной и контрольно-аналитической деятельности. | Второй этап | Начальник отдела | Ежеквартально до 15 числа месяца следующего за отчетным |

Приложение № 2

к подпрограмме профилактики

нарушений обязательных требований

**МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* | |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Публикация в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | нормативных правовых актов разработанных в рамках деятельности; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.2 | ежеквартальных докладов по правоприменительной практике; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к деятельности Управления |
| 2.3 | результатов проведенных публичных обсуждений; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.4 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.5 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.6 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |